

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1/A

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2024	2025	2026	2027
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	917 530
v tom: MF SR/0EK 0D IT financované zo ŠR – MF SR (org. MF SR – úrad, FR SR)	0	0	0	917 530
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	917 530
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	917 530
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
<i>z toho vplyv nových úloh v zmysle ods. 2 Čl. 6 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti</i>	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	917 530
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

Tabuľka č. 1/B

	2024	2025	2026	2027
Vplyvy na limit verejných výdavkov verejnej správy celkom (v metodike ESA 2010)	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť / program zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
vplyv na limit verejných výdavkov ŠR	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ostatných subjektov verejnej správy	0	0	0	0
vplyv na limit verejných výdavkov ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Návrh zákona bude mať negatívny vplyv na rozpočet kapitoly MF SR.

Čl. VI návrhu zákona si vyžiada zmeny informačných systémov s vplyvom na rozpočet výdavkov na rozpočtový rok 2027 v celkovej sume 917 530 eur, a to:

- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti register účtovných závierok (RÚZ) v sume 270 840 eur,
- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti RISSAM v sume 72 461 eur,
- Centrálny konsolidačný systém (CKS) v sume 120 960 eur,
- Portál finančnej správy (PFS) v sume 186 888 eur,
- Konsolidovaný register účtovných závierok (KRÚZ) v sume 234 000 eur,
- Integrovaný systém finančnej správy – správa daní (ISFS –SD) v sume 32 381 eur.

Pre výpočet vplyvov bola použitá sadzba dane z pridanej hodnoty 20%, v prípade schválenia je potrebné zohľadniť aktuálne platnú sadzbu dane z pridanej hodnoty v príslušnom roku.

Finančné krytie bude zabezpečené v rámci prípravy návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2026 - 2028.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

V návrhu zákona sa v nadväznosti na prijatie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2859 z 13. decembra 2023, ktorým sa zriaďuje jednotné európske miesto prístupu, ktoré poskytuje centralizovaný prístup k verejne dostupným informáciám týkajúcim sa finančných služieb, kapitálových trhov a udržateľnosti (ďalej len „nariadenie 2023/2859“) a smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/2864 z 13. decembra 2023, ktorou sa menia určité smernice, pokiaľ ide o zriadenie a fungovanie jednotného európskeho miesta prístupu (ďalej

len „smernica“), doplnili povinnosti pre členské štáty v súvislosti so sprístupňovaním účtovných dokumentov a aj iných dokumentov požadovaných smernicou niektorých typov podnikov (účtovných jednotiek) na jednotné európske miesto prístupu (ďalej len „ESAP“). Účtovné dokumenty účtovnej jednotky, ktorá má podľa § 20c, § 20d alebo § 20g zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“) povinnosť poskytovať informácie o udržateľnosti, budú sprístupňované na ESAP. Spôsob ukladania účtovných dokumentov zostáva pre účtovnú jednotku zachovaný tak ako doteraz, prostredníctvom portálu finančnej správy alebo pri subjektoch verejnej správy prostredníctvom Centrálného konsolidovaného systému. Následne tieto účtovné dokumenty prevádzkovateľ registra účtovných závierok zasiela priebežne orgánu zberu údajov, odkiaľ budú zasielané do ESAP. Rozširujú sa povinné náležitosti (metaúdaje), ktoré bude musieť uvádzať účtovná jednotka pri podávaní účtovných dokumentov na účely ich sprístupnenia na ESAP pričom v zmysle čl. 5 nariadenia 2023/2859 bude potrebné zabezpečiť aj ich automatizované overovanie. V tejto súvislosti bude potrebné upraviť príslušné informačné systémy Finančnej správy a Ministerstva financií Slovenskej republiky.

V nadväznosti na požiadavky smernice sa dopĺňajú ustanovenia v zákone o účtovníctve týkajúce sa porušenia povinnosti identifikácie účtovnej jednotky a nerešpektovania výzvy daňového úradu na náležité uloženie účtovných dokumentov a vyplnenie metaúdajov, následne sa dopĺňajú aj ustanovenia k výške pokuty pri ich porušení. V súlade so zásadou opatrnosti a vzhľadom na zatiaľ neznámy počet účtovných jednotiek, ktorých by sa mohli týkať prípadné pokuty za nesplnenie si povinností podľa zákona o účtovníctve, sa k predpokladaným príjmom nevyjadrujeme. Považujeme za dôležité zasielanie výziev na nápravu pochybenia a zabezpečenie splnenia povinnosti, t. j. uloženia príslušných účtovných dokumentov a až následne sa pristúpi k ukladaniu pokút.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☒ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uvedte najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

V súlade so zásadou opatrnosti a vzhľadom na zatiaľ neznámy počet účtovných jednotiek, ktorých by sa mohli týkať prípadné pokuty za nesplnenie si povinností podľa zákona o účtovníctve a zákona o štatutárnom audite, sa k predpokladaným príjmom nevyjadrujeme. Považujeme za dôležité zasielanie výziev daňovým úradom na nápravu pochybenia a zabezpečenie splnenia povinnosti napr. uloženia príslušných účtovných dokumentov a až následne sa pri nesplnení povinnosti ani na výzvu prístup k uloženiu pokút.

Pri výpočte vplyvu na výdavky zo štátneho rozpočtu sa vychádzalo z potrieb zabezpečiť povinnosť transponovať smernicu (EÚ) 2023/2864. Ide najmä o úpravy informačných systémov, t. j. portálu Finančnej správy a Centrálného konsolidačného systému, ktoré bude potrebné upraviť v súvislosti s rozšírením všeobecných podaní o metaúdaje účtovných jednotiek, ktoré sa doteraz neuvádzali. S cieľom zabezpečiť riadne a nákladovo efektívne fungovanie ESAP by orgány zberu údajov mali sprístupňovať informácie do ESAP automatizovane cez jedno aplikačné programovacie rozhranie. Preto sa výdavky týkajú registra účtovných závierok ako výlučného miesta predkladania účtovných dokumentov, aby sa následne mohli správne integrovať do informačného systému ESAP. Integrácia informačných systémov môže byť ovplyvnená aj neskorším prijatím predpisov zameraných na technickú realizáciu jednotného európskeho miesta prístupu. Pre výpočet vplyvov bola použitá sadzba dane z pridanej hodnoty 20%, v prípade schválenia je potrebné zohľadniť aktuálne platnú sadzbu dane z pridanej hodnoty v príslušnom roku.

Keďže jednotlivé informačné systémy sa budú upravovať až v r. 2027 a súčasne nie sú ustanovené podmienky technickej realizácie ESAP, bolo náročné presne určiť jednotlivé sumy, ktoré bude potrebné vynaložiť na zmeny príslušných systémov. Nateraz boli identifikované úpravy informačných systémov v celkovej sume 917 530 eur:

- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti register účtovných závierok (RÚZ) v sume 270 840 eur,
- Rozpočtový informačný systém (RIS) v časti RISSAM v sume 72 461 eur,
- Centrálny konsolidačný systém (CKS) v sume 120 960 eur,
- Portál finančnej správy (PFS) v sume 186 888 eur,
- Konsolidovaný register účtovných závierok (KRÚZ) v sume 234 000 eur,
- Integrovaný systém finančnej správy správa daní (ISFS –SD) v sume 32 381 eur.

Ide najmä o doplnenie nových metaúdajov, úpravy kontrol na prijímanie účtovných dokumentov v správnom formáte a následne na zabezpečenie integrácie do informačného systému orgánu zberu údajov (štruktúra, logika, šifrovanie, tokeny, kapacita riešenia). Ďalej ide o zabezpečenie požiadaviek vyplývajúcich zo smernice (EÚ) 2023/2864, najmä včasného zasielania účtovných dokumentov.

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Vplyv na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/A

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)				917 530	
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²				917 530	
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Vplyv na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	917 530	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4/B

Vplyvy (v metodike ESA 2010)	Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Kapitálové príjmy (230)					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Vplyv na limit verejných výdavkov subjektu verejnej správy celkom	0	0	0	0	

2 – výdavky rozpisť až do podpoložiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 5

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2024	2025	2026	2027	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...). Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

2.2.5. Výpočet vplyvov na dlhodobú udržateľnosť verejných financií

Uveďte model, ktorý bol použitý na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky v dlhodobom horizonte, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali a boli v modeli zahrnuté. Popíšte použitý model spolu s jeho modifikáciami, ak boli pri výpočte vykonané.

Tabuľka č. 6

Dlhodobá udržateľnosť	Vplyv na verejné financie					Poznámka
	d	d + 10	d + 20	d + 30	d + 40	
Vplyv na výdavky v p. b. HDP						
Vplyv na príjmy v p. b. HDP						
Vplyv na bilanciu v p. b. HDP						

Poznámka:

Písmeno „d“ označuje prvý rok nasledujúcej dekády.

Tabuľka sa vyplňa pre každé opatrenie samostatne. V prípade zavádzania viacerých opatrení sa vyplní aj tabuľka obsahujúca aj kumulatívny efekt zavedenia všetkých opatrení súčasne.“

